

中共佛山市委组织部 2020 年度部门 整体支出绩效自评报告

部门名称：中共佛山市委组织部

部门负责人：郑作勋

填报人：黄晓燕

联系电话：83289180

填报日期：2021 年 9 月

一、部门基本情况

（一）部门职能

1. 认真执行党的路线、方针、政策、贯彻落实新时代党的组织路线，根据上级指示、决议，结合我市组织工作实际制定有关的政策措施，经市委审查批准后，认真贯彻执行。

2. 按照邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想的要求，抓好市管单位领导班子思想政治建设，对市管单位党组织和领导班子贯彻民主集中制，坚持组织生活的情况进行督促检查，总结推广经验，提出改进措施，并向市委作出报告。

3. 在市委的领导下，负责市管单位领导班子和市管干部的考察、选拔、调整、配备工作，优化干部结构，做好后备干部工作，并加强对下级组织部门干部工作的指导。

4. 加强干部队伍宏观管理，深化干部人事制度改革，建立与我市经济社会发展相适应的干部管理制度和干部培育、选拔、管理、使用机制，抓好《党政领导干部选拔任用工作条例》和《党政领导干部选拔任用工作监督检查办法（试行）》的贯彻落实。

5. 做好干部教育培训和人才工作。负责制定我市干部教育培训规划，建立健全干部教育培训制度，组织、协调好各级各类干部的教育培训工作，提高干部队伍素质；负责参与制定全市人才工作政策和规划，加强对各类人才的选拔管理，检查人才工作政策的贯彻执行情况。

6. 抓好党的基层组织建设。研究制定全市党的基层组织建设规划，指导各区委组织部搞好农村、街道（社区）、企业、机关、学校、新社会组织、新经济组织等党的建设，协同有关部门加强市直党的基层组织建设。

7. 抓好党员队伍建设。负责全市党员的宏观管理，研究制定并组织实施全市发展党员规划，搞好党员教育和基层党校建设，提高党员素质。

8. 做好全市的党费收缴、使用和管理的工作。研究制定全市党费收缴、使用和管理细则，监督、指导全市各级党组织做好党费收缴、使用和管理的工作，并定期将我市党费管理工作情况报告市委和省委组织部。

9. 做好干部监督管理和审查工作。负责对各级党委（党组）和组织（人事）部门贯彻执行党的干部路线方针政策进行监督；受理党员、干部申诉，做好来信来访工作；配合纪律检查部门，做好端正党风工作。

10. 总结推广全市干部工作和基层组织建设的新经验，研究新情况和新问题，提出新对策。

11. 做好公务员管理工作。

12. 承办市委交办的其他工作。

（二）机构设置

我部有 16 个科室，分别为办公室、调研科、组织一科、二科、三科、干部一科、二科、三科、公务员一科、二科、三科、人才办、监督科、培训科、信息科、驻部纪检监察组。

（三）年度总体工作和重点工作任务

1、强化理论武装，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习贯彻走深走实。

把学习贯彻总书记思想作为首要政治任务，推动党员干部做到学思用贯通、知信行统一。推动学习贯彻常态化制度化。全面落实第一议题学习制度，持续开展“大学习、深调研、真落实”，推动各级党组织及时跟进学习总书记最新重要讲话和重要指示批示精神。实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”，把总书记思想作为党员干部学习教育培训的首课、主课、必修课，举办培训班 71 期、培训 7275 人，开发 21 门理论教育新课程；探索实施“1+N”联组授课制度，厅处级领导干部在市委党校授课 65 人次。

深化大学习大培训。围绕学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷、总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神以及党的十九届五中全会精神，第一时间组织开展多形式、分层次的大学习大培训，累计举办培训班 1317 期，轮训 15.7 万人次。在全市开展《论坚持党对一切工作的领导》学习研讨，安排区镇村三级书记撰写体会文章，推动各级党组织和广大党员学思践悟。

推动学习贯彻在基层落地见效。依托市委党校、32个镇街党校和40个党员教育基地，培训村居书记6179人次、“两委”干部2.1万人次、基层党员27.5万人次、农民群众5.6万人次。启动市党员干部党性教育馆建设，稳步推进五区区委党校建设。因应疫情防控形势开展网络培训，2.7万人次参训。组织基层党组织通过“三会一课”、主题党日等开展学习，推动学习贯彻抓在经常、融入日常。

2、突出党建引领，发挥组织体系优势，为统筹常态化疫情防控和社会经济发展提供坚强组织保证。

建立战时机制、发挥职能作用，激励引导全市基层党组织和广大党员干部人才挺身而出、扎实工作，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。构建党组织领导下的基层抗疫严密防线。成立市疫情防控指挥部办公室临时党委、广东第十四批援鄂医疗队（佛山）临时党总支和35个集中隔离场所临时党支部，把“战斗堡垒”建在疫情防控第一线。村（社区）党组织固守防控主阵地，党员楼长、无职领岗党员等带头开展关卡值守、防疫宣传等工作。创新开展党建引领单体楼、城乡结合部等特殊区域群防群治。“两新”工委和行业党委主动作为，组织动员民营企业及时复工复产，全力保障防疫物资供应。

推动全市党员干部人才积极投身疫情防控和社会经济发展第一线。第一时间倡议全市基层党组织和广大党员在疫情防控中践行初心使命，紧扣不同阶段疫情防控重点，推动5.98万名机

关干部下沉一线，其中党员 3.09 万人，占 51.7%，有效缓解基层人手不足困境。注重在一线考察识别干部，疫情发生后，部务会成员数十次深入镇街一线调研察访，部相关科室对市直重点部门持续跟踪研判，了解干部履职情况。动员海外人才多渠道筹集防疫物资，引导各人才团队积极参与应急科技攻关。

全力关爱保障一线党员干部人才。强化政治激励，67 名表现突出的医护人员和基层干部“火线”入党。加强资金保障，市区组织部门划拨专项党费 3130.6 万元，支持基层购买防疫物资，慰问一线医务防疫人员和基层党员干部 25757 人，补助因疫致困党员群众 23 人；全市党员为疫情防控捐款 3034 万元；用好省财政下达的捐款资金，慰问一线医务人员、工作人员 3632 人，因公牺牲干部群众家属 6 人。加强人文关怀，疫情期间市区组织部门逐一致电区镇村三级书记，协调解决基层实际困难；逐户致电援鄂医护人员家庭，寄送暖心包裹，持续关心关爱；逐一致电市高层次人才，提醒并协助做好防护。

弘扬抗疫精神凝聚奋进力量。举办“战疫走在前、创模作表率”活动，宣讲抗疫故事，线上点击量达 170 万。在佛山日报、电视台开设“让党旗高高飘扬”专栏，持续加强抗疫先进事迹宣传报道，编印《佛山组工通讯》宣传专刊 7 期。推荐表彰一批优秀共产党员和先进基层党组织，其中省优秀共产党员 7 名、先进基层党组织 6 个，市优秀共产党员 74 名、先进基层党组织 58 个。

3、打好基层党建三年行动计划收官战，全面提升基层党组织政治功能和组织力。

把“严”和“实”的主基调贯穿收官之年，高质量完成基层党建各项任务，推动基层党组织全面进步全面过硬。强化基层党组织领导核心地位。大力推进有村级集体经济的村（村改社区）实现“三个一肩挑”。蹄疾步稳推进村级换届，12月20日全市790个村（社区）全部完成“两推”和党组织选举。在全市村（社区）全面实施重要事权清单管理，村级党组织全年审核各类人选5623人次，审议项目6783个，促进了村土地收储等项目提速增效。三水区“办事有清单 干事有底气”案例入选中央农办、农业农村部第二批全国乡村治理典型案例。充分发挥基层党组织在重大任务落实中的战斗堡垒作用，顺德区党建引领村级工业园改造取得显著成效，相关做法获省委、省委组织部肯定。

健全密切联系服务群众的制度机制。出台加强党员干部联系服务群众工作若干措施。积极构建“行政村党组织-网格（村民小组）党支部（党小组）-党员联系户”三级党建网格，全市建立一级网格790个、二级网格6386个、三级网格25189个，党员在网格中领岗履责。推动机关党组织和在职党员到社区“双报到”，市区镇三级2180个机关企事业单位党组织、9.58万名在职党员充实到党建网格中，联系服务群众，参与社区治理和区域党建，年内社区组织活动5615次，9.84万人次参与。深化无职党员设岗定责，推动3.1万名无职党员亮身份、亮承诺，领岗

9351 个，在乡村振兴、发展集体经济等重大任务中发挥先锋模范作用。

抓好党的组织覆盖和工作覆盖。搭建“两新”党建工作体系，6月12日挂牌市委“两新”工委，下设非公经济组织、社会组织、互联网、律师、民营医疗等9个全市性行业党委，其中5个党委各配1名副处级专职副书记。分类施策推进各领域党建，落实公办中小学校党建15条、民办学校党建10条，实现中小学校党的组织全覆盖，党员名师比例提高到60.2%；落实公立医院党建重点任务18条，推动市直二级以上公立医院党委书记和院长分设；出台快递行业党建10条，成立快递行业协会党支部，推动德邦物流、顺丰快递等龙头企业发挥辐射带动作用；制定物业住宅小区党建10条，建立住宅小区党支部326个，选拔党员楼长5507名；深化“政企共建促发展”活动，推动50个市区机关单位党组织与50个民营企业党组织结对共建；民营企业中“五类企业”党组织新单独组建272家。

强化基层党建工作保障。2020年市区镇三级落实基层党建经费18.3亿元。新招录33名党建指导员。挂牌第三批10个党员教育基地。扶持高明区11个省定集体经济薄弱村，试点村年度集体经济收入均超过100万元。有序推进正常离任村干部生活补助发放工作。南海区创新开展村级“头雁”提级述职评议，随机选取部分村居书记向区委述职，压实镇街书记抓党建第一责任人职责。

4、着眼高质量发展，锻造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

坚持好干部标准，落实全国党政领导班子建设规划纲要，出台我市贯彻落实若干措施，统筹做好干部选育管用工作。抓政治，坚决落实“两个维护”。严格执行省委落实“两个维护”十项制度机制，落实情况作为谈心谈话、考察考核、分析研判、管理监督的重要内容。实施“一把手”政治能力提升计划，调训 175 人次。落实省委组织部突出政治标准选人用人若干措施。

抓基础，重视日常分析研判。全面开展专题调研，年内专题调研 51 家市直机关企事业单位。专项工作跟踪调研，疫情期间对卫健、交通、公安、商务等疫情防控和复工复产任务较重单位跟踪调研。整合信息综合研判，汇总巡视巡察、经济责任审计、选人用人检查、年度考核等多方信息，定期碰头研究，对班子结构、运行情况和干部政治表现、专业能力、履职情况、勤政廉政等综合分析研判。

抓长远，加大年轻干部培养使用。连续第四年选派年轻干部到镇街一线跟班学习、经受磨炼。开展年轻干部专题调研，筛选一批优秀年轻干部。统筹安排 32 名市直机关选调生至区直部门锻炼、93 名区直机关选调生至村居锻炼。实施干部专业化能力提升计划，调训 1951 人次。及时提拔使用各方面表现比较成熟的优秀年轻干部，今年新提任市管干部中 40 岁左右及以下占 1/3。

5、立足中心大局把方向谋思路，推动人才工作创新发展。

发挥组织部门牵头抓总作用，深化人才体制机制改革，加强政策统筹优化，促进各方面优秀人才聚集佛山。

优化人才政策供给体系。开展“十三五”人才工作“回头看”，系统总结梳理近五年全市人才工作情况。出台加强公共卫生人才队伍建设 20 条措施。目前，市、区共出台人才政策 146 份，涵盖人才引进、培育、激励、安居、服务等方面。加强人才政策宣传推介，市区宣讲团深入企业、园区、高校举办宣讲会 127 场，发布宣传信息 1431 条，佛山人才政策有奖竞答吸引 2.4 万人参加。

强化政治引领优化人才服务。精心打造岭南天地、珠三角工匠精神馆等具有佛山特色的人才研修基地、路线和精品课程，举办高层次人才国情省情市情研修班。推行“优粤佛山卡”，6.3 万人才领卡享受“一卡式”服务。坚持领导干部直接联系服务高层次人才，市委主要负责人带队走访慰问国家人才计划专家及珠江人才计划团队所在企业，联系解决实际困难。建立海外高层次人才库，分类跟进服务海外人才。疫情期间向海外佛山学子派发防疫健康包 2399 个。

6、认真贯彻公务员法及其配套政策，着力提高公务员管理规范化精细化水平。

将公务员管理工作融入全市工作大局来思考、谋划和推进。坚持依法依规、高效细致做好日常管理。统筹用好选调生招录、公务员招录、选调、调任等方式，全年新进 500 多名公务员，理

工类专业 200 多人，占 42.7%，全市公务员队伍结构持续优化。修订市直机关（单位）选拔科级领导干部工作规程，加强市直机关单位职务职级晋升业务指导，制定职级公务员工资津补贴标准并及时兑现。对全市 100 多个参照管理事业单位进行统计梳理，部分重新认定。疫情期间按政策推动落实一线医务防疫人员待遇。高明区大力推进公务员平时考核，树立奖优罚劣鲜明导向，有效提振干部队伍干事创业精气神。健全完善激励机制。完成 2019 年度绩效考核，党建考核系数正向拉升效果显著，突出落实“六稳”“六保”制定 2020 年度考核方案，发挥绩效考核“指挥棒”作用。

7、对标“两个绝对”，持之以恒建设模范部门。

以党的政治建设为统领，深入创建模范机关，打造政治上绝对可靠、对党绝对忠诚的组工干部队伍。

突出对标对表抓好政治建设。部务会全年开展第一议题和理论中心组学习 39 次，部机关各党支部及时跟进学习。完善政治要件闭环落实机制，纳入工作 49 项；建立重点工作督办台账，纳入工作 65 项，实行专人盯办、全程跟踪。严格执行重要事项请示报告，年内向市委请示报告 23 次，向省委组织部报告 18 次。

聚焦事业所需抓实能力建设。举办全市党内法规知识竞赛，五区及 100 多个市直单位、1500 余名干部参与，推动组织人事干部常学常用党内法规，提高制度执行力。举办全市组工干部综

合能力提升班,实行市直人事科长任免备案和岗前培训。开展“组工论坛”6期,部机关干部职工参加培训80人次。

着眼规范运行完善内部管理。修订完善部务会会议规则、采购、因私出国(境)管理等内部管理制度,编印政策文件汇编。完善提升干部管理、数字人事、绩效管理等组工业务系统,建设干部监督风险预警系统、干部培训管理系统。加快推进干部档案数字化,在职市管干部档案100%实现数字化查阅。

弘扬实干精神锤炼过硬作风。力戒形式主义、官僚主义,部机关重点精简文件同比压减37.5%,会议压减10%,全市性督检考项目压减至2项,部长下基层调研走访73次。年内报送组工信息287条,中组部采用11条,省委组织部采用31条。做好部机关对口帮扶工作。落实党风廉政建设责任制,从严开展廉政纪律教育,大力支持驻部纪检监察组履行职责。

(四) 整体支出使用情况

根据2020年度部门决算信息,2020年部门整体支出5,076.06万元,其中:基本支出3,137.21万元,项目支出1,938.85万元。部门预算支出明细详见下表:

部门预算支出明细表

单位：万元

支出类别	年初预算数	调整预算数	决算数
一、基本支出	2,985.12	3,137.21	3,137.21
人员经费	2,746.92	2,921.73	2,921.73
日常公用经费	238.20	215.48	215.48
二、项目支出	4,225.55	1,938.85	1,938.85
其中：基本建设类项目	0.00	0.00	0.00
三、上缴上级支出	0.00	0.00	0.00
四、经营支出	0.00	0.00	0.00
五、对附属单位补助支出	0.00	0.00	0.00
合计	7,210.67	5,076.06	5,076.06

二、绩效自评结果及指标分析

我部根据《2020年度佛山市市级部门整体支出绩效自评表》进行自评，我部2020年度部门整体支出的绩效得分为99分，绩效等级为“优”。绩效指标自评情况如下：

（一）预算编制情况

我部预算编制基本符合市委、市政府方针政策和工作要求，符合本部门职责和本部门制定的相关规划。在开展2020年部门预算编制时，能够严格按照市财政局当年预算编制文件的要求，

预算编制合理规范，项目入库符合《佛山市市级财政资金项目库管理办法（试行）》要求。

该指标分值 8 分，自评得分 8 分。

（二）绩效目标设置情况

我部根据 2020 年度工作安排，在编制 2020 年度预算时，根据预算项目设立目的、具体的工作内容、应该取得的效果，为每个预算项目设置了绩效目标，并将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，能够反映预期提供的公共产品或服务的产出数量。

该指标分值 8 分，自评得分 8 分。

（三）资金管理情况

我部支出完成率为 92%，结余结转率为 1%，反映 2020 年市资金使用情况较为良好。按照评分标准，该指标分值 7 分，自评得分 7 分。

（四）财务管理情况

在资金使用的管理过程中，严格执行了相关的各项规章制度，会议、培训、差旅资金等支出标准严格执行市的有关规定。无超范围、超标准支出。

在会计核算方面，一方面严格按照会计规范进行各项财务账目处理。对于资金下达文件有明确要求的，将资金列入相应科目进行财务管理，会计核算符合要求。按时按要求提交权责发生制部门财务报告和部门决算报表。

在内部控制管理方面,按照《行政事业单位内部控制规范(试行)》要求,建立了较为完善的内部控制管理制度,成立内部控制领导小组和工作小组,单位主要分管领导担任内部控制领导小组组长,设置了内部控制评价与监督部门。

在预决算信息公开方面,按照当年工作要求,在局网站公开了当年预算和决算,公开内容包括全部预决算表格及相关说明。预决算公开的方式、时间、内容均符合要求。

该指标分值 20 分,自评得分 20 分。

(五) 项目管理情况

对各项目的立项、政府采购、签订合同、日常监管、验收等环节都执行严格规范的管理制度,未出现违规情况。属于政府采购管理范畴的项目均严格按照政府采购程序进行采购。对项目进行监督检查的方式主要有三种:一是通过下发文件,要求各项目承担单位对项目开展的情况进行上报。二是组成检查组对项目进展、资金使用情况、运行质量等进行检查,对项目绩效目标的执行情况开展监控,发现与既定绩效目标发生偏离的情况的,及时采取措施予以纠正。三是每年对项目开展绩效自评。2020 年度本部门(含下属单位)项目共 9 个。按照市级财政支出绩效自评工作要求,对 9 个项目开展了自评,项目自评覆盖率 60%。

该指标分值 11 分,自评得分 11 分。

(六) 资产管理情况

资产配置全部根据实际工作需要，结合年度资金安排，合理采购，现有资产配置与工作需要之间关系合理。建立了较为完善的资产管理制度，定期按要求报送行政事业性国有资产年报，资产管理有效、安全。按《行政单位国有资产管理暂行办法》《事业单位国有资产管理暂行办法》等制度要求，出租、出借、处置国有资产，租金和处置收益及时上缴。

该指标分值 5 分，自评得分 4 分。

（七）公用经费控制情况

2020 年市预算安排“三公”经费 20 万元，实际支出为 1.06 万元，实际支出数小于预算数；预算安排公用经费 238.20 万元，实际支出为 215.48 万元，实际支出数小于预算数。

该指标分值 5 分，自评得分 5 分。

（八）重点任务完成与部门履职效益

2020 年，根据年初工作规划和重点工作，围绕市委、市政府以及省厅的工作部署，我部积极履行职责，强化管理，较好地完成了年度工作目标和重点工作任务，部门履职效益良好，该指标分值 30 分，自评得分 30 分。具体履职情况如下：

1. 持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习贯彻走深走实。把学习贯彻总书记思想作为首要政治任务，推动党员干部做到学思用贯通、知信行统一。把总书记思想作为党员干部学习教育培训的首课、主课、必修课，举办培训班 71 期、培训

7275人，开发21门理论教育新课程；探索实施“1+N”联组授课制度，厅处级领导干部在市委党校授课65人次。

2. 发挥组织体系优势，为统筹常态化疫情防控和经济社会发展提供坚强组织保证。建立战时机制、发挥职能作用，激励引导全市基层党组织和广大党员干部人才挺身而出、扎实工作，让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬。推动全市党员干部人才积极投身疫情防控和经济社会发展第一线。第一时间倡议全市基层党组织和广大党员干部在疫情防控中践行初心使命，紧扣不同阶段疫情防控重点，推动5.98万名机关干部下沉一线，其中党员3.09万人，占51.7%，有效缓解基层人手不足困境。

3. 全面提升基层党组织政治功能和组织力。高质量完成基层党建各项任务，推动基层党组织全面进步全面过硬。大力推进有村级集体经济的村（村改社区）实现“三个一肩挑”。蹄疾步稳推进村级换届，12月20日全市790个村（社区）全部完成“两推”和党组织选举。

4. 着眼高质量发展，锻造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。坚持好干部标准，落实全国党政领导班子建设规划纲要，出台我市贯彻落实若干措施，统筹做好干部选育管用工作。全年市委常委会讨论干部事项19次，决定干部任免365人次（其中：提拔干部58人、进一步使用17人）。

（九）公众或服务对象满意度

根据 2020 年度市直民主评议政风行风评价结果，反映公众或服务对象满意度较高。

该指标分值 5 分，自评得分 5 分。

三、存在问题

一是预算编制有待更严格执行。预算编制与实际支出项目有的仍存在差异。

二是部分专项资金支付未达序时进度。原因是有个别项目变更项目内容，未有及时调整项目金额及申请收回财政。

三是固定资产管理有待加强。部分固定资产时间较长，未及时进行清理。

四是项目绩效目标设置有待细化。个别项目绩效指标设置不够清晰、不够细化，导致绩效指标不清晰且难以量化，使得绩效考核缺乏明确、细化的指标依据。

四、改进措施及有关建议

一是按照预算规定的项目和用途严格财务审核，经费支出严格按预算规定项目的财务支出内容进行财务核算，在预算金额内严格控制费用的支出。

二是建立预算执行定期分析机制，提醒各科室各单位按预算规定加快支出进度，提高资金使用效益。

三是完善固定资产管理制度，从资产采购、使用以及报废各环节规范固定资产的管理，提高固定资产使用效率，减少资产闲置浪费。

四是将根据项目绩效目标，按照工作任务分项设定产出及效益指标，制定明确的、可量化的项目绩效指标。